

Uchwała nr 63/19
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 maja 2019 r.

w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie art. 18 pkt 20 oraz art. 89a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uchwała określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty uchwał.

§ 2.

W ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej mogą być wnoszone projekty uchwał w sprawach, dla których wyłączna inicjatywa uchwałodawcza nie została zastrzeżona ustawami na rzecz innych podmiotów.

§ 3.

Z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą, w sprawach należących do zadań publicznych ustawowo przypisanych Samorządowi Województwa Mazowieckiego, może wystąpić grupa co najmniej 1000 mieszkańców województwa mazowieckiego, posiadających czynne prawa wyborcze do Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

1. Do przygotowania projektu uchwały powołuje się komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zwany dalej „komitetem”.
2. Komitet może utworzyć grupa co najmniej 5 osób posiadających czynne prawa wyborcze do Sejmiku Województwa Mazowieckiego.
3. Podstawą utworzenia komitetu jest złożenie pisemnego oświadczenia o utworzeniu i przystąpieniu do tego komitetu. Wzór oświadczenia stanowi załącznik nr 1 do uchwały.
4. Komitet może ustanowić swojego pełnomocnika i upoważnić go do reprezentowania komitetu, podczas prac uchwałodawczych. Komitet może ustanowić kilku pełnomocników, przy czym pisma doręcza się tylko jednemu z nich. Komitet wskazuje, któremu pełnomocnikowi mają być doręczane pisma.
5. Komitet występuje pod nazwą: „Komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej projektu uchwały w sprawie...”, ze wskazaniem tytułu wnoszonego projektu uchwały.

§ 5.

1. Komitet wykonuje czynności związane z rozpowszechnieniem projektu uchwały, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów mieszkańców, zgodnie z wykazem określonym w załączniku nr 2 do uchwały. Na każdej stronie wykazu zamieszcza się tytuł projektu uchwały, któremu mieszkańcy udzielają poparcia. W miejscu zbierania podpisów komitet udostępnia do wglądu projekt uchwały.
2. Kampania promocyjna służy przedstawieniu i wyjaśnieniu mieszkańcom województwa mazowieckiego treści projektu uchwały.
3. Sejmik Województwa Mazowieckiego nie ponosi wydatków związanych z występowaniem mieszkańców województwa mazowieckiego z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą oraz kampanią promocyjną.

§ 6.

Projekt uchwały zawiera w szczególności:

- 1) tytuł uchwały obejmujący:
 - a) oznaczenie rodzaju aktu,
 - b) nazwę organu podejmującego uchwałę,
 - c) miejsce na wpisanie daty podjęcia uchwały,
 - d) zwięzłe określenie przedmiotu uchwały;
- 2) podstawę prawną;
- 3) postanowienia uchwały;
- 4) w miarę potrzeby wskazanie źródła sfinansowania realizacji uchwały;
- 5) przepis o wejściu uchwały w życie;
- 6) uzasadnienie zawierające przedstawienie istniejącego stanu w dziedzinie objętej unormowaniem z wyjaśnieniem potrzeb i celu wydania aktu.

§ 7.

1. Komitet składa do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego wniosek o rozpatrzenie projektu uchwały, zwany dalej „wnioskiem”. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 3 do uchwały.
2. Do wniosku dołącza się projekt uchwały, oświadczenie o utworzeniu i przystąpieniu do komitetu, o którym mowa w § 4 ust. 3 oraz wykaz, o którym mowa w § 5 ust. 1.

§ 8.

1. Przewodniczący Sejmiku Województwa Mazowieckiego informuje komitet o terminie i miejscu posiedzeń komisji oraz sesji Sejmiku Województwa Mazowieckiego, na których będzie rozpatrywany projekt uchwały.
2. Projekt uchwały podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego.

§ 9.

Do rozpatrywania projektu uchwały stosuje się przepisy Regulaminu obrad Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 11.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) dokonana została zmiana m.in. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512), polegająca na przyznaniu mieszkańcom możliwości występowania z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

Zgodnie z art. 89a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa inicjatywa taka przysługuje grupie co najmniej 1000 osób posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego.

Przedmiotowa uchwała określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw obywatelskich, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz wymogi formalne, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

W celu przygotowania i złożenia projektu uchwały w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powołuje się komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, który prowadzi również kampanię promocyjną polegającą na rozpowszechnianiu projektu uchwały.

Zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiącym załącznik do uchwały nr 176/10 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie Regulaminu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w dniu 12 marca 2019 r. został przekazany do konsultacji z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego, która w dniu 25 marca br. pozytywnie zaopiniowała projekt przedmiotowej uchwały wnosząc jednocześnie o rozważenie przyznania możliwości tworzenia komitetu uchwałodawczego organizacjom pozarządowym w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a także o rozważenie zasadności wprowadzenia weryfikacji projektów złożonych w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej pod kątem zgodności z prawem.

Odnosząc się do propozycji przedstawionych przez Mazowiecką Radę Działalności Pożytku Publicznego, należy zwrócić uwagę, że przepis art. 89a ustawy o samorządzie województwa stanowi, że obywatelska inicjatywa uchwałodawcza, co do zasady, przysługuje grupie mieszkańców województwa posiadających czynne prawo wyborcze do sejmiku województwa. Ustawodawca nie przewidział żadnych innych rozwiązań prawnych w tym zakresie. Oznacza to, że organizacjom pożytku publicznego traktowanym jako podmiot prawa nie przysługuje możliwość tworzenia komitetu uchwałodawczego, który reprezentuje daną organizację oraz wykonywanie przez ten komitet odrębnej, samodzielnej inicjatywy uchwałodawczej. Powyższe nie wyklucza możliwości podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez członków organizacji, mających status mieszkańców województwa mazowieckiego i posiadających czynne prawo wyborcze do sejmiku województwa, na warunkach określonych w art. 89a ustawy o samorządzie województwa.

W odniesieniu do propozycji wprowadzenia na etapie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej obowiązku weryfikacji uchwał pod względem zgodności z prawem, to powyższe rozwiązanie dublowałoby się z postanowieniami § 8 Regulaminu Obrad Sejmiku. Powyższa regulacja stanowi zasady spełniania wymogów formalnych uchwał wnoszonych na sejmik, w tym także wymóg opinii radcy prawnego co do zgodności uchwały z przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe ww. wnioski Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego nie zostały uwzględnione w projekcie uchwały.